

วินัยและการดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น

ความหมาย คำว่า “วินัย”

มี ๒ ความหมาย คือ

๑. ระเบียบ กฎเกณฑ์ แบบแผนความประพฤติที่กำหนดให้ข้าราชการต้องยึดถือปฏิบัติ

๒. ลักษณะเชิงพฤติกรรมที่แสดงออกมาว่าสามารถควบคุมตนเองให้อยู่ในกรอบของวินัยได้

ประเภทของวินัย

มี ๒ ประเภท คือ

๒.๑ วินัยอย่างไม่ร้ายแรง

๒.๒ วินัยอย่างร้ายแรง

ฐานความผิด

มี ๑๘ ฐาน (ศึกษาเพิ่มเติม ที่หัวข้อมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๖-๒๓)

สถานโทษทางวินัยของพนักงานท้องถิ่น

(ข้าราชการ)

มี ๕ สถาน คือ

๑. วินัยอย่างไม่ร้ายแรง

(๑) ภาคทัณฑ์

(๒) ตัดเงินเดือน

(๓) ลดขั้นเงินเดือน

๒. วินัยอย่างร้ายแรง

(๔) ปลดออก

(๕) ไล่ออก

สถานโทษทางวินัยลูกจ้าง/พนักงานจ้าง

มี ๔ สถาน คือ

(๑) ภาคทัณฑ์

(๒) ตัดค่าตอบแทน

(๓) ลดค่าตอบแทน

(๔) ไล่ออก

สำคัญ

การจะถือว่าเป็นความผิดทางวินัยฐานใดได้ พฤติการณ์ที่กระทำหรือละเว้นการกระทำต้องครบองค์ประกอบความผิดในฐานนั้น หากไม่ครบองค์ประกอบความผิด **จะถือว่าเป็นความผิดทางวินัยฐานนั้นไม่ได้**

หน้าที่ของผู้บังคับบัญชาด้านวินัย

ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ มีหน้าที่

๑) เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา มีวินัย โดยปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี ให้การอบรม จูงใจ สร้างขวัญและกำลังใจ หรือการอื่นใดในการเสริมสร้างพัฒนาทัศนคติ และจิตสำนึกให้มีวินัย

๒) ป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย โดยเอาใจใส่ สังเกตการณ์และขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการทำความผิดวินัย

๓) ดำเนินการทางวินัยทันทีเมื่อมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย (กรณีเป็นผู้บังคับบัญชาอื่นที่มีไซ่ นายก อบท.จะต้องได้รับมอบอำนาจจากนายก อบท.ก่อน)

หากมีการร้องเรียนกล่าวหาว่าพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดกระทำความผิดวินัย โดยมีพยานหลักฐานในเบื้องต้นอยู่แล้ว ให้ดำเนินการทางวินัยทันที **(คำว่า “ทันที” คือในขณะนั่นเอง)**

-กล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้สอบสวนตามที่นายก อบท.เห็นสมควร

-กล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อบท.แต่งตั้งกรรมการขึ้นทำการสอบสวน

การชี้มูลความผิดทางวินัย

เป็นจุดเริ่มต้นของกระบวนการทางวินัยซึ่งนายก อบท. ไม่ต้องสอบข้อเท็จจริงใหม่อีก (เว้นแต่การชี้มูลซึ่งไม่ปรากฏชื่อผู้ถูกชี้มูล อาจตรวจสอบชื่อจากเอกสารได้)

๑. ชี้มูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวนตามที่นายก อบท. เห็นสมควร

๒. ชี้มูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อบท.แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน

ลักษณะการชี้มูลความผิดโดยหน่วยงานของรัฐ

๑. ป.ป.ช.ชี้มูล ตามมาตรา ๙๒ พ.ร.บ. ป.ป.ช.ให้นายก อบท.ใช้เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัย พิจารณาลงโทษผู้ถูกกล่าวหาได้เลยภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันรับเรื่อง (ส่งให้ ก.จังหวัด เห็นชอบก่อน) และส่งคำสั่งลงโทษไปยัง ป.ป.ช.ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันออกคำสั่งลงโทษ

๒. สตง.ชี้มูลตามมาตรา ๔๖ แห่ง พ.ร.บ.สตง. และให้รายงานภายใน ๙๐ วัน

หากเป็นการชี้มูลฐานทุจริต (เป็นวินัยอย่างร้ายแรง) นายก อบท.ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (ใช้แบบ สว.๑)

๓. สตง.ชี้มูลตามมาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ. สตง. และให้รายงานภายใน ๖๐ วัน คือการชี้มูลฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบ นายก อบท.ต้องแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย (จะเป็นร้ายแรงหรือไม่อยู่ที่การชี้มูล ส่วนใหญ่ควรตั้งไม่ร้ายแรงก่อน หากพบร้ายแรงจึงตั้งใหม่)

๔. กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด อำเภอชี้มูลตามกฎหมายนั้น ๆ นายก อบท. ต้องตรวจสอบว่าหนังสือแจ้งให้ดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง ซึ่งต้องดำเนินการตามนั้น

“การดำเนินการทางวินัย”

ปรัชญาของการดำเนินการทางวินัย มี

๓ ประการ ได้แก่

- (๑) หลักความยุติธรรม (Justice)
- (๒) หลักความเป็นธรรม (Fairness)
- (๓) หลักความรวดเร็ว (Promptness)

หมายเหตุ Justice delayed is justice denied =
“ความยุติธรรมที่ล่าช้า คือ ความอยุติธรรม”

คุณสมบัติของผู้ดำเนินการทางวินัย มี ๓ ประการ
ได้แก่

- (๑) มีความรอบรู้ (knowledge)
- (๒) มีคุณธรรม (Morality)
- (๓) มีความกล้าหาญ (Fearlessly)

สิทธิของผู้ดำเนินการทางวินัย มี ๓ ประการ

- (๑) สิทธิรายงานข้อเท็จจริง
- (๒) สิทธิใช้ดุลพินิจวินิจฉัยข้อเท็จจริง
- (๓) สิทธิใช้ดุลพินิจเสนอแนะการลงโทษ

ลักษณะเฉพาะของ“วินัย” มี ๓ ประการ

(๑) การดำเนินการทางวินัย ไม่มีอายุความ(นายก
อปท.สามารถดำเนินการได้ตลอดเวลาที่ยังรับ
ราชการอยู่)

(๒) ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยต้องมีสถานภาพเป็น
ข้าราชการ (เว้นแต่ออกจากราชการไปแล้ว แต่ถูก
กล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงเป็นหนังสือ
ต่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีหน้าที่ สืบสวนสอบสวนตาม
กฎหมายก่อนออกจากราชการ นายก อปท.ต้องสั่ง
ตั้งกรรมการสอบสวนใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันพ้น)

(๓) นายก อปท.สังกัดปัจจุบันเท่านั้นมีอำนาจ
ออกคำสั่ง

ข้อสังเกต

*****จะดำเนินการทางวินัยผู้ออกจากราชการไปแล้ว
ได้หรือไม่**

1. ต้องถูกกล่าวหาไว้ก่อนออกจากราชการ จึงจะ
ดำเนินการทางวินัยได้

1.1 กล่าวหาเป็นหนังสือ

1.2 ต่อผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีหน้าที่สืบสวน

สอบสวน หรือตรวจสอบตามกฎหมาย

1.3 ว่ากระผิดวินัยอย่างร้ายแรง(แต่ถ้าถูก
กล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง นายก
อปท.ไม่อาจดำเนินการทางวินัยได้) หรือถูกฟ้อง
คดีอาญา หรือต้องหาดคดีอาญา (เว้นแต่ประมาทหรือ
ลหุโทษ)

1.4 นายก อปท.สามารถดำเนินการทางวินัยได้
เสมือนว่าผู้นั้นยังมีได้ออกจากราชการ

1.5 หากผลการสอบสวนพิจารณาเห็นว่าผู้นั้นจะ
ถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัด
เงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน) ก็ให้งดโทษเสีย

2. ต้องสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนภายใน

๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ผู้นั้นพ้น (ออก) จากราชการ
หากพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน ห้ามแต่งตั้งคณะกรรมการ
สอบสวนผู้นั้นอีกต่อไป (เป็นเงื่อนไขเวลาบังคับ)



เอกสารเผยแพร่ความรู้

เรื่อง

วินัยและการดำเนินการทางวินัย

พนักงานส่วนท้องถิ่น

งานนิติการ
สำนักปลัด

เทศบาลตำบลเวียงต้า
อำเภอลอง จังหวัดแพร่