



รายงานการประเมินความเสี่ยง
เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เทศบาลตำบลเวียงต้า อำเภอเมือง จังหวัดแพร่

คำนำ

เหตุการณ์ความเสี่ยงด้านการทุจริตเกิดแล้วจะมีผลกระทบทางลบ ซึ่งปัญหามาจากสาเหตุต่าง ๆ ที่ค้นหาต้นตอที่แท้จริงได้ยาก ความเสี่ยงจึงจำเป็นต้องคิดล่วงหน้าเสมอ การป้องกันการทุจริต คือ การแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของหัวหน้าส่วนราชการ และเป็นเจตจำนงของทุกองค์กรที่ร่วมต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ อันเป็นวาระเร่งด่วนของรัฐบาล

เทศบาลตำบลเวียงต้าได้ทำการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบลเวียงต้า โดยคัดเลือกกระบวนการงานจำนวน ๓ กระบวนการ ตามกรอบการประเมินความเสี่ยงการทุจริตใน ๓ ด้าน คือ ความเสี่ยงในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ความเสี่ยงในการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่ และความเสี่ยงในการใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ รวมทั้งกำหนดมาตรการ/กิจกรรม/แนวทางในการป้องกันความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลเวียงต้า และจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงที่มีประสิทธิภาพต่อไป

เทศบาลตำบลเวียงต้า

มีนาคม ๒๕๖๔

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
๑. ความเป็นมา	๑
๒. วัตถุประสงค์	๒
๓. ขอบเขตการประเมิน	๒
ส่วนที่ ๒ การประเมินความเสี่ยง	
๑. การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน	๓
๒. สาเหตุของการเกิดความเสี่ยง	๓
๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน	๓
๔. ผลการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของเทศบาลตำบลเวียงต้า	๕
๕. แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อน	๖
ส่วนที่ ๓ ภาคผนวก	
๑. คำสั่งเทศบาลตำบลเวียงต้า ที่ ๑๓๐ /๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานประเมินความเสี่ยง เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาลตำบลเวียงต้า	๘

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. ความเป็นมา

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างยั่งยืน และรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐที่สร้างความไม่เป็นธรรมและเหลื่อมล้ำในสังคม ซึ่งประเทศไทยได้พยายามแก้ไขปัญหาการทุจริตในระดับประเทศมาอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการ บูรณาการทุกภาคส่วนให้เล็งเห็นถึงภัยร้ายที่ส่งผลเสียต่อประเทศอย่างมหาศาล อีกทั้งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองในทุกมิติ รูปแบบการทุจริตเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมที่เป็นทุจริตทางตรงไม่ซับซ้อน อาทิการรับสินบน การจัดซื้อจัดจ้างได้มีการปรับเปลี่ยนเป็นรูปแบบที่ซับซ้อนมากขึ้น เช่น การทุจริตเชิงนโยบายการทุจริตข้ามแดนข้ามชาติเชื่อมโยงไปสู่อาชญากรรมอื่นๆ มากมาย ส่งผลกระทบทางลบในวงกว้าง กลไกสำคัญในการป้องกันการทุจริตและช่วยส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตเชิงบวกในภาครัฐให้แก่ระบบราชการไทย คือ ระบบคิด เพราะระบบการคิดที่สร้างปัญหาให้แก่สังคมคือ ระบบการคิดที่ไม่สามารถแยกเรื่องประโยชน์ส่วนบุคคล (PersonalInterest) ออกจากเรื่องประโยชน์ส่วนรวม (PublicInterest) ได้อย่างชัดเจน โดยมักจะนำประโยชน์ส่วนบุคคลมาปะปนกับประโยชน์ส่วนรวม เห็นแก่ประโยชน์ของตนเองเป็นหลัก เห็นแก่ประโยชน์ของเครือญาติและพวกพ้องสำคัญกว่าประโยชน์ของประเทศชาติ ระบบการคิดดังกล่าวจึงเป็นต้นเหตุสำคัญที่จะนำไปสู่การทุจริต ดังนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างยั่งยืนต้องเริ่มต้นแก้ไขที่ตัวบุคคล โดยการปรับเปลี่ยนระบบการคิดของคนในสังคมให้สามารถแยกแยะได้ว่า “เรื่องใดเป็นประโยชน์บุคคล และเรื่องใดเป็นประโยชน์ส่วนรวม” ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : OIC) เป็นประเด็นปัญหาในการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาล และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ซึ่งประมวลจริยธรรมข้าราชการได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของราชการในการป้องกันปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการหลายประการ

การทุจริตเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรมด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความเป็นธรรม จนเกิดผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม และทำให้ผลประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงาน สถาบัน และสังคมต้องสูญเสียไป โดยผลประโยชน์ที่สูญเสียไปอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพการให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงคุณค่าอื่นๆ ตลอดจนโอกาสในอนาคตตั้งแต่ระดับองค์กรจนถึงระดับสังคม อย่างไรก็ตาม ท่ามกลางผู้ที่ตั้งใจกระทำความผิดยังพบผู้กระทำความผิดโดยไม่เจตนาหรือไม่มีความรู้ในเรื่องดังกล่าวอีกเป็นจำนวนมาก จนนำไปสู่การถูกกล่าวหา ร้องเรียนเรื่องทุจริตหรือถูกกลโกงทางอาญา ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศอีกด้วย

เทศบาลตำบลเวียงต้า เป็นหน่วยงานที่มีส่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต และมีบทบาทอำนาจหน้าที่ในการขับเคลื่อนหน่วยงานให้อยู่ภายใต้กรอบธรรมาภิบาลเพื่อลดปัญหาการทุจริต โดยเฉพาะการให้บริการในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต อันเป็นการแก้ไขปัญหาการรับสินบน ซึ่งเป็นผลมาจากการประเมินผลคะแนนแหล่งการประเมินที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน และเพื่อเป็นการขับเคลื่อนกลไกภาครัฐให้ดำเนินการตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้หน่วยงานภาครัฐเข้าร่วมโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการทุจริตในประเทศไทยในการดำเนินการประเมินเพื่อวัดระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน โดยที่การประเมินความเสี่ยงการทุจริตเป็นเครื่องมือเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีแนวทางการบริหารความเสี่ยงการทุจริตทุกภาระงาน โดยเฉพาะการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต ซึ่งผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานต้องให้ความสำคัญและถือเป็นนโยบายขององค์กรด้วย การสั่งการหรือมอบหมายให้มีการวางระบบการประเมินความเสี่ยงการทุจริตอย่างต่อเนื่องและจริงจัง เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและการยกระดับค่า CPI โดยรวมของประเทศ

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้หน่วยงานมีมาตรการ ระบบ หรือแนวทางในการบริหารจัดการความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตซึ่งเป็นมาตรการการป้องกันการทุจริตเชิงรุกที่มีประสิทธิภาพต่อไป

๒.๒ เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล

๒.๓ เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่รัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดียืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้

๒.๔ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชน

๓. ขอบเขตการประเมิน

๓.๑ ความเสี่ยงในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต

๓.๒ ความเสี่ยงในการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่

๓.๓ ความเสี่ยงในการใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ

ส่วนที่ ๒

การประเมินความเสี่ยง

๑. การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน

การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสี่ยงต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยง และจัดลำดับความเสี่ยงโดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง โดยก่อนทำการประเมินความเสี่ยงการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน ต้องมีการคัดเลือกรายงานและกระบวนการจากภารกิจในแต่ละประเภทที่จะทำการประเมิน ตามประเภทความเสี่ยงการทุจริต ๓ ด้าน ได้แก่

- ๑) การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต
- ๒) การใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่
- ๓) การใช้ย่ำงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ

จากนั้นจึงลงมือทำการประเมินตามขั้นตอนประเมินความเสี่ยง ๙ ขั้นตอน ดังนี้

- ๑) การระบุความเสี่ยง
- ๒) การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง
- ๓) เมทริกส์ระดับความเสี่ยง
- ๔) การประเมินการควบคุมความเสี่ยง
- ๕) แผนบริหารความเสี่ยง
- ๖) การจัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง
- ๗) จัดทำระบบการบริหารความเสี่ยง
- ๘) การจัดทำรายงานการบริหารความเสี่ยง
- ๙) การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารความเสี่ยง

๒. สาเหตุของการเกิดความเสี่ยง

สาเหตุของการเกิดความเสี่ยง อาจเกิดจาก ๒ ปัจจัยหลัก คือ

๒.๑ ปัจจัยภายใน เช่น นโยบายของผู้บริหาร ความซื่อสัตย์ จริยธรรม คุณภาพของบุคลากร และการเปลี่ยนแปลงระบบงาน ความเชื่อถือได้ของระบบสารสนเทศ การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารและเจ้าหน้าที่บ่อยครั้ง

๒.๒ ปัจจัยภายนอก เช่น กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี หรือสภาพการแข่งขัน สภาวะแวดล้อมทางเศรษฐกิจและการเมือง เป็นต้น

๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการ

ทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์ขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดการทุจริตมากเท่านั้น

๓.๑ การวิเคราะห์ระดับความเสี่ยงที่จะเกิดการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมรวมถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยง ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เพื่อจัดลำดับความเสี่ยงและออกแบบแนวทางการจัดการความเสี่ยงต่อไป

๑.๑) กำหนดเหตุการณ์ความเสี่ยง

๑.๒) ประเมินความเสี่ยงในประเด็นต่าง ๆ ตามตารางคะแนน โดยกำหนดระดับที่เหมาะสมกับประเด็นความเสี่ยงนั้น ๆ ๕ ระดับ เพื่อให้ทราบถึงความรุนแรงและความสำคัญโดยพิจารณาจาก

๑.๒.๑) โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง มีโอกาสที่จะเกิดขึ้นมากน้อยเพียงใด

๑.๒.๒) ผลกระทบของความเสี่ยงหากเหตุการณ์นั้นๆ จะก่อให้เกิดความเสียหายในระดับใด

ตารางที่ ๑ เกณฑ์กำหนดระดับโอกาส (Likelihood) ที่จะเกิดความเสี่ยง

ระดับ	โอกาสที่จะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มีโอกาสดังเกิดขึ้นเป็นประจำ
๔	สูง	มีโอกาสดังเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	มีโอกาสดังเกิดขึ้นบางครั้ง
๒	น้อย	มีโอกาสดังเกิดขึ้นน้อยครั้ง
๑	น้อยมาก	มีโอกาสดังเกิดขึ้นยาก

ตารางที่ ๒ เกณฑ์กำหนดระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ที่ส่งผลกระทบด้านการดำเนินงาน

ระดับ	โอกาสที่จะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ถูกลงโทษทางวินัยร้ายแรง ไล่ออก
๔	สูง	ถูกลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง ปลดออก
๓	ปานกลาง	ถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ลดขั้นเงินเดือน
๒	น้อย	ถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ตัดเงินเดือน
๑	น้อยมาก	ถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ภาคทัณฑ์

๓.๒ การวิเคราะห์ระดับความเสี่ยง (Degree of Risk) ซึ่งจะบ่งบอกถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณาจากผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) กับระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของความเสี่ยงแต่ละสาเหตุ (โอกาส x ผลกระทบ) กำหนดเกณฑ์ไว้ ๔ ระดับ ดังนี้

$$\text{ระดับความเสี่ยง} = \text{โอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ} \times \text{ความรุนแรงของเหตุการณ์ต่างๆ} \\ (\text{Likelihood} \times \text{Impact})$$

ตารางที่ ๓ แสดงระดับของความเสี่ยง (Degree of Risk)

ระดับ	ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนน
๑	ความเสี่ยงระดับสูงมาก (Extreme Risk : E)	๑๕ - ๒๕ คะแนน
๒	ความเสี่ยงระดับสูง (High Risk : H)	๙ - ๑๔ คะแนน
๓	ความเสี่ยงระดับปานกลาง (Moderate Risk : M)	๔ - ๘ คะแนน
๔	ความเสี่ยงระดับต่ำ (Low Risk : L)	๑ - ๓ คะแนน

ตารางที่ ๔ การแบ่งเป็น ๔ ระดับ

ระดับ	ระดับความเสี่ยง	คะแนนระดับความเสี่ยง	มาตรการกำหนด
๔	เสี่ยงสูงมาก (Extreme)	๑๕ - ๒๕ คะแนน	มีมาตรการลดและประเมินซ้ำหรือถ่ายโอนความเสี่ยง
๓	เสี่ยงสูง (High)	๙ - ๑๔ คะแนน	มีมาตรการลดความเสี่ยง
๒	ปานกลาง (Medium)	๔ - ๘ คะแนน	ยอมรับความเสี่ยงแต่มีมาตรการควบคุมความเสี่ยง
๑	ต่ำ (Low)	๑ - ๓ คะแนน	ยอมรับความเสี่ยง

๔. ผลการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของเทศบาลตำบลเวียงต้า

จากการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน สามารถจำแนกระดับความเสี่ยงออกเป็น ๔ ระดับ คือ สูงมาก สูง ปานกลาง ต่ำ และสามารถสรุปข้อมูลวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ได้ดังนี้

ตารางที่ ๕ สรุปผลการประเมินความเสี่ยง

ปัจจัยที่จะเกิดความเสี่ยง	โอกาสและผลกระทบ			มาตรการจัดการความเสี่ยง
	โอกาส (๑-๕)	ผลกระทบ (๑-๕)	ระดับความเสี่ยง	
๑. การเอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง	๓	๔	๑๒ (สูง)	๑.๑ ปรับเปลี่ยนร้านค้าในการจัดซื้อวัสดุ ๑.๒ ปฏิบัติตามคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนเทศบาลตำบลเวียงต้าอย่างเคร่งครัด
๒. การใช้รถยนต์ส่วนบุคคล	๓	๓	๙ (สูง)	๒.๑ จัดทำบันทึกการใช้รถและรายงานการใช้งานทุกครั้ง
๓. การนำทรัพย์สินของราชการมาใช้ในเรื่องส่วนตัว	๓	๓	๙ (สูง)	๓.๑ จัดทำทะเบียนคุมการใช้งานและการเบิกจ่ายอย่างเคร่งครัด

ปัจจัยที่จะเกิดความเสี่ยง	โอกาสและผลกระทบ			มาตรการจัดการความเสี่ยง
	โอกาส (๑-๕)	ผลกระทบ (๑-๕)	ระดับ ความ เสี่ยง	
๔. การออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ต่อเติมหรือรื้อถอนอาคาร ๔.๑ การปฏิบัติงานหรือให้บริการแก่ญาติหรือคนรู้จักกับผู้มาติดต่ออื่นอย่างไม่เท่าเทียม ๔.๒ การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์	๔ ๓	๓ ๔	๑๒ (สูง) ๑๒ (สูง)	๔.๑ ควบคุม กำกับ ดูแลให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบ และมีความเป็นกลาง ๔.๒ ควบคุม กำกับ ดูแลให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เรื่องการรับของขวัญ สินน้ำใจ และปฏิบัติตามคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนเทศบาลตำบลเวียงต้าอย่างเคร่งครัด

๕. แผนการบริหารความเสี่ยง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ปัจจัยที่จะเกิดความเสี่ยง	ระดับความเสี่ยง	มาตรการจัดการความเสี่ยง	ระยะเวลาดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ	ระดับความเสี่ยงที่คาดหวัง		
						โอกาส (๑-๕)	ผลกระทบ (๑-๕)	คะแนนรวม
๑. การเอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง	๑๒ (สูง)	๑.๑ ปรับเปลี่ยนร้านค้าในการจัดซื้อวัสดุ ๑.๒ ปฏิบัติตามคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนเทศบาลตำบลเวียงต้าอย่างเคร่งครัด	ม.ค.-ก.ย. ๒๕๖๔	-	กองคลัง	๑	๔	๔
๒. การใช้รถยนต์ส่วนบุคคล	๙ (สูง)	๒.๑ จัดทำบันทึกการใช้รถและรายงานการใช้งานทุกครั้ง	ม.ค.-ก.ย. ๒๕๖๔	-	ทุกกอง	๑	๓	๓
๓. การนำทรัพย์สินของราชการมาใช้ในเรื่องส่วนตัว	๙ (สูง)	๓.๑ จัดทำทะเบียนคุมการใช้งานและการเบิกจ่ายอย่างเคร่งครัด	ม.ค.-ก.ย. ๒๕๖๔	-	ทุกกอง	๑	๓	๓
๔. การออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ต่อเติมหรือรื้อถอนอาคาร ๔.๑ การปฏิบัติงานหรือให้บริการแก่ญาติหรือคนรู้จักกับผู้มาติดต่ออื่นอย่างไม่เท่าเทียม ๔.๒ การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์	๑๒ (สูง) ๑๒ (สูง)	๔.๑ ควบคุม กำกับ ดูแลให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบ และมีความเป็นกลาง ๔.๒ ควบคุม กำกับ ดูแลให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เรื่องการรับของขวัญสินน้ำใจ และปฏิบัติตามคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนเทศบาลตำบลเวียงต้า อย่างเคร่งครัด	ม.ค.-ก.ย. ๒๕๖๔	-	กองช่าง	๑ ๑	๓ ๔	๓ ๔

๖. แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อน

๕.๑ มีการเสริมสร้างวัฒนธรรมที่ดีในหน่วยงาน โดยการสร้างวัฒนธรรมองค์กรแบบใหม่ที่มุ่งเน้นการดำเนินงานที่สุจริต โปร่งใส และมุ่งประโยชน์ของสาธารณะเป็นสำคัญ

๕.๒ เสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับหลักคุณธรรมและจริยธรรมให้เจ้าหน้าที่ทุกคนในหน่วยงาน เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่เข้าไปพัวพันกับการกระทำทุจริต

๕.๓ ผู้บังคับบัญชาควรกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างใกล้ชิด และสังเกตพฤติกรรมต่างๆ หากพบว่ามีความผิดปกติเกิดขึ้น เช่น มีภาวะเครียดหรือแรงกดดันที่เกิดจากการทำงาน หรือเรื่องส่วนตัว การใช้จ่ายเงินอย่างฟุ่มเฟือยเกินกว่ามาตรฐานของรายได้ การปกปิดข้อมูลหรือเอกสารบางอย่าง ฯลฯ ผู้บังคับบัญชาจะได้หาทางป้องกันความเสี่ยงด้านการทุจริตได้ทัน่วงที ก่อนที่ความเสียหายจะเกิดขึ้นอย่างรุนแรงจนไม่สามารถแก้ไขได้

ส่วนที่ ๓

ภาคผนวก

๑. คำสั่งเทศบาลตำบลเวียงต้า ที่ ๑๓๐ /๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาลตำบลเวียงต้า



คำสั่งเทศบาลตำบลเวียงต้า

ที่ ๑๓๐ /๒๕๖๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต
หรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาลตำบลเวียงต้า

ด้วยคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้หน่วยงานภาครัฐเข้าร่วม
โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and
Tranparency Assessment : ITA) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการทุจริตในประเทศไทยในการดำเนินการ
ประเมินเพื่อวัดระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์
ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีแนว
ทางการบริหารความเสี่ยงการทุจริตทุกภาระงาน โดยเฉพาะการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิด
ผลประโยชน์ทับซ้อน

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการ
ประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาล
ตำบลเวียงต้า ดังนี้

๑. นางสาวเอมอร กองไก่อ	หัวหน้าสำนักปลัด	ประธานคณะกรรมการ
๒. นางกาญจนา เพื่อนฝูง	ผู้อำนวยการกองคลัง	คณะกรรมการ
๓. นายบรรจง ป้องปัด	ผู้อำนวยการกองช่าง	คณะกรรมการ
๔. นางกุลิสรา เหมยบัน	หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ	คณะกรรมการ
๕. นางศิริดา พุ่งสง	นิติกร	คณะกรรมการ/เลขานุการ

โดยให้มีหน้าที่ดังนี้

๑. ประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือ
เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาลตำบลเวียงต้า

๒. จัดทำรายงานการประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจ
ก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เสนอต่อนายกเทศมนตรีตำบลเวียงต้า

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๖ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

ส.ต.อ.

(สนั่น จิณะไชย)

ปลัดเทศบาลตำบลเวียงต้า ปฏิบัติหน้าที่
นายกเทศมนตรีตำบลเวียงต้า



วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามคำสั่งเทศบาลตำบลเวียงต้า ที่ ๑๓๐/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้ง คณะทำงานประเมินประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาลตำบลเวียงต้า เพื่อดำเนินการประเมินความเสี่ยงการทุจริต โดยการวิเคราะห์และระบุความเสี่ยง ตามประเภทความเสี่ยงที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด ๓ ด้าน ซึ่งได้แก่ ๑) ความเสี่ยงในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ๒) ความเสี่ยงในการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่ และ ๓) ความเสี่ยงในการใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ ประกอบกับคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ เรื่อง มาตรการหรือแนวทางการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้น มิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ปัจจัยที่จะเกิดความเสี่ยง	โอกาสและผลกระทบ			มาตรการจัดการความเสี่ยง
	โอกาส (๑-๕)	ผลกระทบ (๑-๕)	ระดับ ความ เสี่ยง	
๑. การเอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง	๓	๔	๑๒ (สูง)	๑.๑ ปรับเปลี่ยนร้านค้าในการจัดซื้อวัสดุ ๑.๑ ปฏิบัติตามคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนเทศบาลตำบลเวียงต้าอย่างเคร่งครัด
๒. การใช้รถยนต์ส่วนบุคคล	๓	๓	๙ (สูง)	๒.๑ จัดทำบันทึกการใช้รถและรายงานการใช้งานทุกครั้ง
๓. การนำทรัพย์สินของราชการมาใช้ในเรื่องส่วนตัว	๓	๓	๙ (สูง)	๓.๑ จัดทำทะเบียนคุมการใช้งานและการเบิกจ่ายอย่างเคร่งครัด
๔. การออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ต่อเติมหรือรื้อถอนอาคาร ๔.๑ การปฏิบัติงานหรือให้บริการแก่ญาติหรือคนรู้จักกับผู้มาติดต่ออื่นอย่างไม่เท่าเทียม	๔	๓	๑๒ (สูง)	๔.๑ ควบคุม กำกับ ดูแลให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบ และมีความเป็นกลาง ๔.๒ ควบคุม กำกับ ดูแลให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เรื่องการรับของขวัญ สินน้ำใจ และปฏิบัติตามคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนเทศบาลตำบลเวียงต้าอย่างเคร่งครัด
๔.๒ การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์	๓	๔	๑๒ (สูง)	

จึงเสนอแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อน ดังนี้

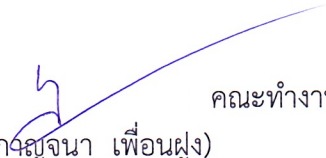
๑. มีการเสริมสร้างวัฒนธรรมที่ดีในหน่วยงาน โดยการสร้างวัฒนธรรมองค์กรแบบใหม่ที่มุ่งเน้นการดำเนินงานที่สุจริต โปร่งใส และมุ่งประโยชน์ของสาธารณะเป็นสำคัญ

๒. เสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับหลักคุณธรรมและจริยธรรมให้เจ้าหน้าที่ทุกคนในหน่วยงาน เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่เข้าไปพัวพันกับการกระทำทุจริต

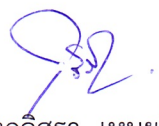
๓. ผู้บังคับบัญชาควรกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างใกล้ชิด และสังเกตพฤติกรรมต่าง ๆ หากพบว่ามีความผิดปกติเกิดขึ้น เช่น มีภาวะเครียดหรือแรงกดดันที่เกิดจากการทำงาน หรือเรื่องส่วนตัว การใช้จ่ายเงินอย่างฟุ่มเฟือยเกินกว่ามาตรฐานของรายได้ การปกปิดข้อมูลหรือเอกสารบางอย่าง ฯลฯ ผู้บังคับบัญชาจะได้หาทางป้องกันความเสี่ยงด้านการทุจริตได้ทัน่วงที ก่อนที่ความเสียหายจะเกิดขึ้นอย่างรุนแรงจนไม่สามารถแก้ไขได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาสั่งการให้ทุกหน่วยงานในสังกัดเทศบาลตำบลเวียงต้า ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

ลงชื่อ  ประธานคณะกรรมการ
(นางสาวเอมอร กองโกย)
หัวหน้าสำนักปลัด

ลงชื่อ  คณะทำงาน
(นางกาญจนา เฟื้อนผ่อง)
ผู้อำนวยการกองคลัง

ลงชื่อ  คณะทำงาน
(นายบรรจง บ้องปัต)
ผู้อำนวยการกองช่าง

ลงชื่อ  คณะทำงาน
(นางกุลิสรา เหมยบิน)
หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ

ลงชื่อ  คณะทำงาน/เลขาฯ
(นางศิริดา ท่งสง)
นิติกรชำนาญการ

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

นันทิยา พิชิต

(ลงชื่อ)

นางสาวเอมอร กองไก่อ

(นางสาวเอมอร กองไก่อ)

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

ความเห็นปลัดเทศบาลตำบลเวียงต้า

สนั่น จิณะไชย

(ลงชื่อ) ส.ต.อ.

สนั่น จิณะไชย

(สนั่น จิณะไชย)

ปลัดเทศบาลตำบลเวียงต้า

ความเห็นนายกเทศมนตรีตำบลเวียงต้า

สนั่น จิณะไชย

(ลงชื่อ) ส.ต.อ.

สนั่น จิณะไชย

(สนั่น จิณะไชย)

ปลัดเทศบาลตำบลเวียงต้า ปฏิบัติหน้าที่

นายกเทศมนตรีตำบลเวียงต้า